



## Comissão Especial

# Exploração e Aproveitamento de Recursos Minerais em TIs

## Mineração em TIs

### Arcabouço Legal: estímulos à reflexão

Eduardo Vale

## Escopo

- **Considerações Iniciais**
- **Objetivos**
- **Processo de Negociação**
- **Alguns Aspectos Relevantes**
- **Resolução de Conflitos**
- **Distribuição dos Recursos**
- **Aplicação dos Recursos**
- **Algumas Conclusões**
- **Projeto do Governo**
- **Algumas Sugestões**

## Considerações Iniciais

- **Avaliação:** compra, venda e laudo independente;

## Considerações Iniciais

- **Avaliação:** compra, venda e laudo independente;
- **Estudo Independente:**
  - ✓ Viés do vendedor (comunidades indígenas);
  - ✓ Robustecimento da capacidade negocial das comunidades.

## Objetivo Geral

- Oferecer referencial básico para a negociação entre as comunidades indígenas e as empresas de mineração, segundo uma visão multidisciplinar, integrada e subordinada aos princípios e postulados que norteiam o desenvolvimento sustentável. A função-objetivo é garantir, no longuíssimo prazo, as condições de sustentabilidade e de bem estar dos povos indígenas.

## Objetivos Específicos

- Assegurar participação efetiva mais equitativa das comunidades indígenas na apropriação do fluxo de benefícios líquidos, tangíveis e intangíveis, a serem gerados;

## Objetivos Específicos

- Assegurar participação efetiva mais equitativa das comunidades indígenas na apropriação do fluxo de benefícios líquidos, tangíveis e intangíveis, a serem gerados;
- Oferecer suporte no julgamento do mérito e na seleção das propostas e projetos conceituais de desenvolvimento;

## Objetivos Específicos

- Assegurar participação efetiva mais equitativa das comunidades indígenas na apropriação do fluxo de benefícios líquidos, tangíveis e intangíveis, a serem gerados;
- Oferecer suporte no julgamento do mérito e na seleção das propostas e projetos conceituais de desenvolvimento; e
- Incrementar a qualidade dos processos decisório e negocial relativos à condução das atividades de exploração, mineração, beneficiamento, tratamento e transformação de bens minerais em TIs.

**Negociação**

**Mineração em TIs**

**Interesse Nacional**

**Setor Privado**

**Interesse Regional**

**Setor Público**

**Setor Mineral**

**Outros Setores**

**Geração Atual**

**Comunidade Indígena**

**Gerações Futuras**

**BAMBURRA**



**Negociação**

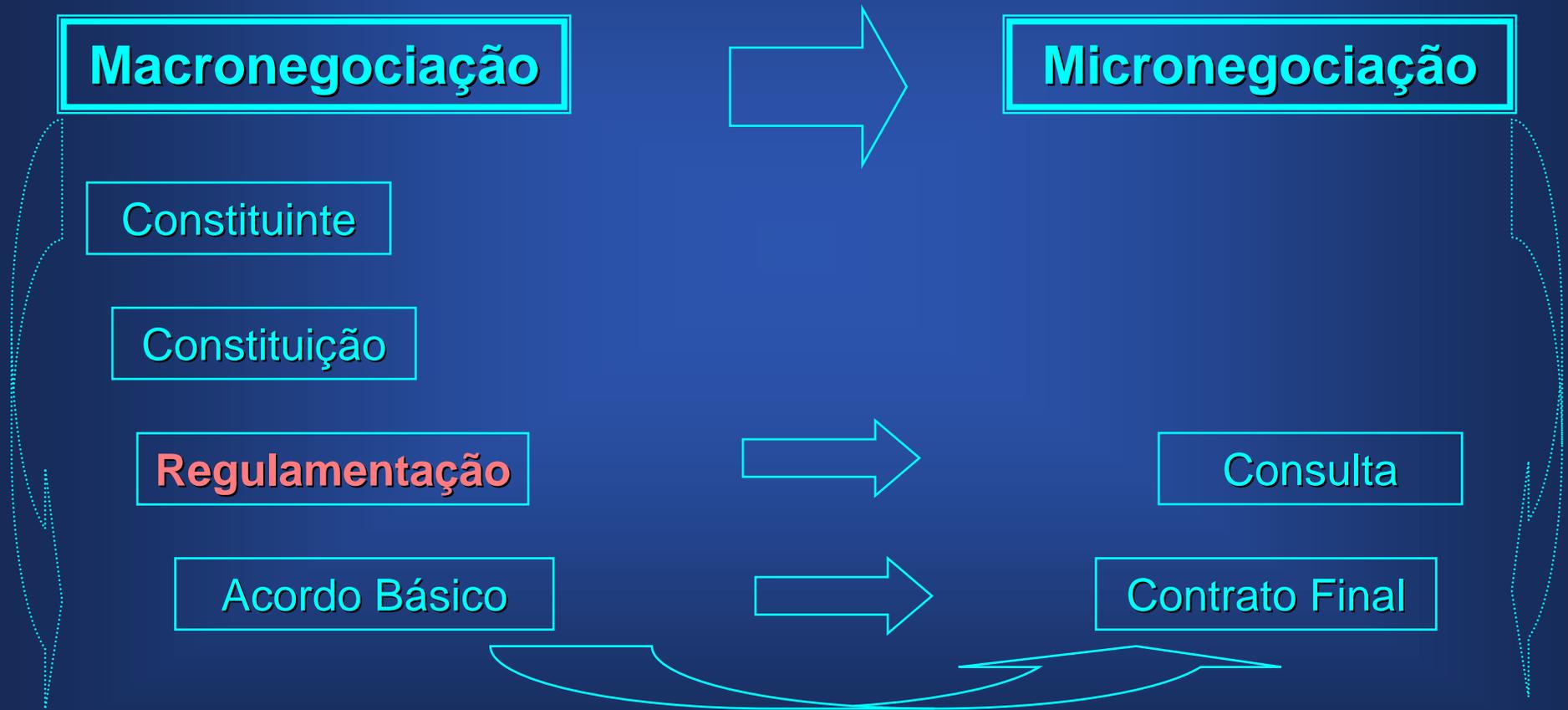
**Mineração em TIs**



# Negociação



# Negociação



## Alguns Aspectos Relevantes

- **Edital de Licitação;**

## Alguns Aspectos Relevantes

- Edital de Licitação;
- Duração do Acordo;

## Alguns Aspectos Relevantes

- **Edital de Licitação;**
- **Duração do Acordo;**
- **Renda na Exploração: ocupação & acesso;**

## Alguns Aspectos Relevantes

- **Editais de Licitação;**
- **Duração do Acordo;**
- **Renda na Exploração: ocupação & acesso;**
- **Participação nos Resultados dos Projetos;**

## Alguns Aspectos Relevantes

- **Editais de Licitação;**
- **Duração do Acordo;**
- **Renda na Exploração: ocupação & acesso;**
- **Participação nos Resultados dos Projetos;**
- **Pagamento por Uso da Água;**

## Alguns Aspectos Relevantes

- **Edital de Licitação;**
- **Duração do Acordo;**
- **Renda na Exploração: ocupação & acesso;**
- **Participação nos Resultados dos Projetos;**
- **Pagamento por Uso da Água;**
- **Meio Ambiente:**
  - ✓ prevenção & proteção;
  - ✓ controle & monitoramento;
  - ✓ descomissionamento & fechamento; e
  - ✓ remediação & restauração dos impactos;

## Alguns Aspectos Relevantes

- **Indicadores de Sustentabilidade;**

## Alguns Aspectos Relevantes

- **Indicadores de Sustentabilidade;**
- **Melhores Padrões & Práticas Operacionais:**
  - ✓ Environmental Excellence in Exploration (E3);
  - ✓ Mining Certification Evaluation Project (MCEP);
  - ✓ Princípios do Equador;
  - ✓ Global Reporting Initiative (GRI);
  - ✓ International Cyanide Management Code etc.

## Alguns Aspectos Relevantes

- **Indicadores de Sustentabilidade;**
- **Melhores Padrões & Práticas Operacionais:**
  - ✓ Environmental Excellence in Exploration (E3);
  - ✓ Mining Certification Evaluation Project (MCEP);
  - ✓ Princípios do Equador;
  - ✓ Global Reporting Initiative (GRI);
  - ✓ International Cyanide Management Code etc.
- **Riscos:**
  - ✓ Avaliação
  - ✓ Responsabilidades;
  - ✓ Garantias;

## Alguns Aspectos Relevantes

- **Fechamento de Mina;**

## Alguns Aspectos Relevantes

- **Fechamento de Mina; e**
- **Documentação de Referência:**
  - Acesso;
  - Frequência;
  - Formato & Transparência;
  - Auditagem;
  - Propriedade etc.

## Resolução dos Conflitos

- **Cumprimento da Legislação;**
- **Negociação;**
- **Arbitragem (PL 2057/91, Artigo 68, § 2º);**
- **Mediação; e**
- **Conciliação.**

## Distribuição dos Recursos

- **Comunidades Beneficiárias;**

## Distribuição dos Recursos

- **Comunidades Beneficiárias;**
- **Constituição de um Fundo Mineral;**
  - ✓ PL N° 1610/96 - recolhimento de 2,5% da participação devida às comunidades indígenas;
  - ✓ Demais Comunidades.

## Distribuição dos Recursos

- **Comunidades Beneficiárias;**
- **Constituição de um Fundo Mineral;**
  - ✓ PL Nº 1610/96 - recolhimento de 2,5% da participação devida às comunidades indígenas;
  - ✓ Demais Comunidades.
- **Questão do Contingenciamento.**

## Aplicação dos Recursos

### ➤ Atividades Contempladas

- ✓ Saúde;
- ✓ Educação;
- ✓ Zoneamento Econômico-Ecológico das TIs;
- ✓ Projetos Econômicos (extrativismo, turismo etc);
- ✓ Reservas Extrativistas;
- ✓ Biodiversidade;
- ✓ Patrimônio Imaterial etc;

## Aplicação dos Recursos

- **Atividades Contempladas**
  - ✓ Saúde;
  - ✓ Educação;
  - ✓ Zoneamento Econômico-Ecológico das TIs;
  - ✓ Projetos Econômicos (extrativismo, turismo etc);
  - ✓ Reservas Extrativistas;
  - ✓ Biodiversidade;
  - ✓ Patrimônio Imaterial etc;
  
- **Governança: TCU, CNPI, IBRAM etc.**

## Algumas Conclusões

- A experiência internacional, aponta que os acordos foram estruturados em torno dos postulados do desenvolvimento sustentável, com base em um pacote típico de benefícios econômicos, financeiros e sociais e salvaguardas de natureza operacional, ambiental e cultural;

## Algumas Conclusões

- A experiência internacional, aponta que os acordos foram estruturados em torno dos postulados do desenvolvimento sustentável, com base em um pacote típico de benefícios econômicos, financeiros e sociais e salvaguardas de natureza operacional, ambiental e cultural;
- A experiência canadense, configura o exemplo mais emblemático das relações contemporâneas entre a indústria de mineração e as nações indígenas, ao passo que consolida diretrizes, práticas e procedimentos a serem adotados por novos projetos;

## Algumas Conclusões

- A falta do disciplinamento dos dispositivos constitucionais, acarreta alto custo de oportunidade à Nação, às regiões de influência das TIs e às comunidades indígenas;

## Algumas Conclusões

- A falta do disciplinamento dos dispositivos constitucionais, acarreta alto custo de oportunidade à Nação, às regiões de influência das TIs e às comunidades indígenas;
- Esse custo pode ser aproximado, com base no fluxo de benefícios líquidos, passível de ser gerado pelo aproveitamento da riqueza mineral já conhecida, assim como aquela em condições de ser descortinada pelas novas campanhas exploratórias que venham a ser permitidas;

## Algumas Conclusões

- O Projeto Substitutivo do PL 2057/91 (Novo Estatuto), parece ser o único que goza de boa aceitação junto às lideranças indígenas;

## Algumas Conclusões

- O Projeto Substitutivo do PL 2057/91 (Novo Estatuto), parece ser o único que goza de boa aceitação junto às lideranças indígenas;
- O Projeto disponibiliza plataforma negocial promissora ao oferecer abordagem ampla que permite corrigir distorções, sintonizá-lo com as melhores práticas operacionais e delimitar o espaço de negociação subsequente – **Micronegociação** - no qual deverá se processar a sintonia fina entre os interesses dos principais protagonistas;

## Algumas Conclusões

- A mineração moderna, empresarialmente organizada, praticada eficientemente e com responsabilidade social é a configuração mais adequada para se aproximar a inserção da mineração nas TIs;

## Algumas Conclusões

- A mineração moderna, empresarialmente organizada, praticada eficientemente e com responsabilidade social é a configuração mais adequada para se aproximar a inserção da mineração nas TIs;
- Sua magnitude e formalidade facilita o monitoramento e a fiscalização da operação e oferece as condições e os recursos necessários para a implantação dos programas de capacitação técnica e educação mineral, entre outros, que se farão imprescindíveis para a prática responsável do garimpo pelas comunidades, no futuro;

## Algumas Conclusões

- Tem-se a convicção de que a permissão para a garimpagem pelos índios deve ser a última etapa de um processo criterioso e gradativo de inserção da mineração na equação de sustentabilidade das TIs;

## Algumas Conclusões

- Tem-se a convicção de que a permissão para a garimpagem pelos índios deve ser a última etapa de um processo criterioso e gradativo de inserção da mineração na equação de sustentabilidade das TIs;
- Parte-se da premissa que a operacionalização do seu exercício deverá suceder a consecução de uma série de objetivos, pré-requisitos e garantias, sob pena de provocar gravíssimas disfunções;

## Algumas Conclusões

- Um dos grandes desafios para os povos indígenas brasileiros, em sua busca pela autodeterminação e independência econômica, reside na eficácia do processo decisório comunitário quando confrontado com o mundo não-índio. Esta interface tem se mostrado problemática;

## Algumas Conclusões

- Um dos grandes desafios para os povos indígenas brasileiros, em sua busca pela autodeterminação e independência econômica, reside na eficácia do processo decisório comunitário quando confrontado com o mundo não-índio. Esta interface tem se mostrado problemática;
- Existem exemplos nos quais lideranças legítimas foram acusadas de apropriar-se de benefícios e recursos que, de início, deveriam ser distribuídos para elevar o bem-estar e a sustentabilidade da comunidade. A mineração nas TIs exacerbará, inevitavelmente, esse problema;

## Projeto do Governo

- Não conheço. Portanto não posso opinar;
- Aparentemente, segundo informações disponibilizadas pela imprensa, compartilha-se da mesma visão em alguns aspectos;
- Estranho e lamento que o MME não tenha colocado o projeto em Consulta Pública.

## Agenda Institucional: sugestões

- **Criação do Conselho Nacional de Política Indigenista;**
- **Aprovação do Novo Estatuto;**
- **Aprovação da Legislação Ordinária Específica;**
- **Realização de Levantamentos Básicos e Aerogeofísicos e do ZEE nas TIs;**
- **Implementação da Legislação: *projeto-piloto.***

## Endereços

➤ **Acesso à tese:**

<http://libdigi.unicamp.br/document/?code=vtls000377145>

➤ **Acesso à palestra:**

<http://www.bamburra.com>

“Percebemos o mundo antes de reagirmos a ele e reagimos não ao que percebemos, mas sempre ao que inferimos.

A forma universal do comportamento consciente é, assim, a ação destinada a modificar uma situação futura inferida de uma atual.”

**Frank Knight**

**Muito Obrigado!**

Eduardo Vale, DSc

Coordenador

**CIMN – Centro de Inteligência do Mineral-Negócio**

[www.bamburra.com/cimn.htm](http://www.bamburra.com/cimn.htm)    [cimn@bamburra.com](mailto:cimn@bamburra.com)

Diretor-Presidente

**BAMBURRA – Planejamento & Economia Mineral Ltda**

[info@bamburra.com](mailto:info@bamburra.com)

Skype: bamburra

Tel: 5521 2439 8153 / 2449 1756    Fax: 5521 2493 2881

Caixa Postal 37005 – Rio de Janeiro – RJ  
22622970 - BRASIL



[www.bamburra.com](http://www.bamburra.com)

**BAMBURRA**